

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות
תת פרק:	התקשרויות בפטור ממכרז	
הוראה מקשרת:	7.3.6.2	
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט	
מהדורה:	01	
תת מהדורה:	01	

אל: ועדת המכרזים

משרד:	הכלכלה והתעשייה
יחידה מזמינה:	מינהל התקינה
תאריך:	27 באוקטובר 2025

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / □ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

- הפעלת מרכז מידע WTO-TBT בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם:
א. עריכת הודעות למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום רגולטורי לא מכסי לסחר בינלאומי. מדובר מתן שירותים שוטפים שהיקפם תלוי בשינויים הטכניים המוכרזים ע"י הגופים המוסמכים השונים.
ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשייה והיצואנים בארץ.
ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל – WTO.
ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.
- טיפול בהודעות ה-Commission Codex Alimentarius: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/תגובות/הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס
- ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראליים הרשמיים ומאגרים נלווים
- הענקת ייעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שיוסכם עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז. אחריות על איתור וניתוח מידע בתחומי תקינה טכנית ואיכות בנושאים וממקורות אשר ייקבעו מעת לעת ביחד עם הממונה על התקינה. ביצוע סקרי תקינה טכניים בתחומים שונים כגון חשמל ואלקטרוניקה, ציוד רפואי, מכניקה, הידרוליקה, כימיה, מזון, איכות הסביבה, תקשורת ותחבורה ובנושאים החשובים למשרד ואשר ייקבעו עם הממונה על התקינה. ביצוע סקרי מנגנוני תקינה וחקיקה טכנית מחייבת במדינות יעד כפי שייקבעו מעת לעת עם הממונה על התקינה.

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות החשב הכללי	
תת פרק:	התקשרויות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.3.6.2		
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט		
מהדורה:	01		
	תת מהדורה: 01		

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☐ שירותים ☒ ביצוע עבודה

שם הספק:	גב' יעל פרידגוט
מספר הספק	עוסק מורשה מס' 023872815
(ח.פ.ח/ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	X ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	371,700 ₪ כולל מעמ
תקופת ההתקשרות:	31/07/2025 - 01/01/2026

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

לצורך הפעלת מרכז המידע ואיושו באנשי מקצוע מתאימים, יצא מינהל התקינה למכרז שלוש פעמים, בשנים: 2007, 2010 ו-2014. בכל שלוש הפעמים לא הוגשו הצעות מתחרות להצעה הזוכה של חברת "סימר ייעוץ בע"מ" למעט בשנת 2010, שם הוגשה הצעה אחת נוספת שלא עמדה כלל בתנאי הסף. הגב' יעל פרידגוט, שימשה החל משנת 2007, כמפעילת מרכז המידע וכאשר מנכ"ל חברת סימר ייעוץ, פרש לגמלאות, נכנסה הגב' יעל פרידגוט לנעליו. לאורך כל שנות פעילות מינהל התקינה, תחת הממונה על התקינה הנוכחי וגם תחת קודמו, לא פגשנו אנשי מקצוע נוספים בישראל בעלי הבנה מעמיקה בהסכם ה-TBT מול ארגון הסחר העולמי, בתקינה ישראלית ועולמית ובהפעלת מרכז מידע, כולל ניסוח ופרסום הודעות TBT. יתרה מכך, גב' יעל פרידגוט ומר דני אילן מביאים עימם ידע קודם ומומחיות בתחום וערך מוסף רב בהבנה כלכלית, מערכתית, מידענות וניהול מאגרי מידע ממוחשבים בתקינה. במהלך שנת 2023 פורסם RFI למתן הצעות למתן שירותי מרכז מידע, אך לא נשלחו הצעות למשרד. כאשר נערך חיפוש אינטרנטי בשנת 2025, לא נמצאו בארץ גופים אחרים בעלי ניסיון בעבודה מול ארגון הסחר העולמי, בכל הקשור למערכת נוטיפיקציות בתחום רגולציה טכנית.
--

3. נימוקים והערות נוספות

רקע:

משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	פרק משני: סוגי מכרזים והתקשרויות
	תת פרק: התקשרויות בפטור ממכרז
	הוראה מקשרת: 7.3.6.2
	מספר טופס: 7.3.6.2.1.ט
	מהדורה: 01
	תת מהדורה: 01



מרכז המידע ל- WTO-TBT פועל תחת מינהל התקינה משנת 2002. המרכז משמש נקודת הקשר בין מדינת ישראל לארגון הסחר העולמי בכל הקשור להעברת מידע לגבי תקנות טכניות, במסגרת הסכם ה-TBT (מחסומים טכניים לסחר בינלאומי). המרכז פועל על פי המטלות הבאות:

1. הפעלת מרכז מידע TBT-WTO בנושא תקינה ושינויים בדרישות טכניות בארץ ובעולם:
 - א. עריכת הודעות למזכירות WTO בג'נבה על דרישות מחייבות (תקנים רשמיים, שינויים בתקנים רשמיים ותקנות טכניות) במדינת ישראל, העשויות להוות מחסום לא מכסי לסחר בינלאומי. מדובר בעבודה שוטפת שהיקפה תלוי בשינויים הטכניים המוכרזים ע"י הגופים המוסמכים השונים.
 - ב. מענה לשאלות פרטניות המגיעות ממזכירות WTO, ממרכזי מידע TBT-WTO של מדינות אחרות או מיצרנים/יצואנים זרים לגבי דרישות טכניות בארץ.
 - ג. טיפול בהודעות (Notifications) המגיעות ממזכירות WTO על דרישות טכניות מחייבות במדינות זרות, העשויות להוות מחסום ליצואנים ישראלים: קליטת ההודעות, הפצת ההודעות לארגוני התעשייה והיצואנים בארץ.
 - ד. קבלת הסתייגויות היצואנים הישראליים וניסוח ההערות וההסתייגויות עבור הממונה על התקינה לקראת העברתן ל- WTO.
 - ה. מתן מידע ליצואנים ישראלים המתעניינים בשינויים בדרישות הטכניות המחייבות בארצות היעד.

2. טיפול בהודעות ה-Commission Codex Alimentarius: קבלתן, הפצתן לגורמים הרלוונטיים, טיפול בפניות/ תגובות/ הסתייגויות מטעם גורמים בתוך ישראל המופנים אל רשויות הקודקס ורישום למפגשי קודקס

3. ניהול ותחזוקה של מאגר המידע של התקנים הישראליים הרשמיים ומאגרים נלווים

4. הענקת ייעוץ בתחומי תקינה טכנית בינלאומית ולאומית של מדינות מפותחות ואחרות בתחומים שיוסכם עליהם עם הממונה על התקינה ובהתאם לידע שצברו עם הפעלת המרכז. אחריות על איתור וניתוח מידע בתחומי תקינה טכנית ואיכות בנושאים ומקורות אשר ייקבעו מעת לעת ביחד עם הממונה על התקינה.

ביצוע סקרי תקינה טכניים בתחומים שונים כגון חשמל ואלקטרוניקה, ציוד רפואי, מכניקה, הידרוליקה, כימיה, מזון, איכות הסביבה, תקשורת ותחבורה ובנושאים החשובים למשרד ואשר ייקבעו עם הממונה על התקינה.

ביצוע סקרי מנגנוני תקינה וחקיקה טכנית מחייבת במדינות יעד כפי שייקבעו מעת לעת עם הממונה על התקינה.

רוב המטלות שלעיל – הן חובה החלה על מדינת ישראל בהיותה החברה בארגון ה- WTO.

יצוין כי ביצוע המטלות נעשה בשיתוף פעולה בין מרכז המידע לבין לשכות משפטיות של משרדי הממשלה השונים, גורמים מקצועיים שברשויות מקצועיות האחראיות על רגולציה טכנית בתחומן.

על מנת לעקוב ולעדכן שינויים בתקנים הרשמיים, על מינהל התקינה לנהל מאגרי מידע של סטטוס התקנים ושלבי הטיפול בהם. ניהול מאגרי מידע אלה מוטל גם על מרכז המידע ל- TBT.

בנוסף, על מרכז המידע לתת חו"ד מקצועית בפרשות משפטיות בינלאומיות בהן עומד במרכז הפרשה עניין של עמידה של ישראל במחויבות שלה בכל הקשור לרגולציה טכנית.

נדרש המשך הפעלה רציף של מרכז המידע על פי רשימת המטלות המצוינת לעיל. בעת פרסום הודעה בארגון הסחר העולמי על שינוי בחקיקה טכנית בישראל, נדרש מרכז המידע לנסח את ההודעה במהירות ובדיוק רב, שכן ההודעה עצמה חייבת לכלול כ-60 ימים לקבלת הערות מהעולם, ואלו חייבים להיכלל בתקופת ההתייעצות הציבורית המתקיימת במקביל בתוך ישראל.

פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרויות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01
תת מהדורה:	01

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



הנמקה:

גב' יעל פרידגוט, מפעילה את מרכז המידע TBT מזה כ-18 שנים. במהלך השנים האלה מרכז המידע הגיע לרמת תפקוד גבוהה על-פי הקריטריונים של ועדת ה-TBT בארגון הסחר העולמי. במהלך תקופה זו:

- פירסם מרכז המידע מעל ל-1,954 הודעות TBT, דבר המציב אותו במקום השביעי ברשימת המדינות-החברות המובילות בשליחת הודעות לארגון.
- טיפול בלמעלה מ-80 STC's. מדובר בהערות סחר מורכבות המוגשות כנגד מדינת ישראל מטעם מדינות חברות בגין הצבת חסמי-סחר לא מכסיים שאינם עומדים בדרישות הארגון. אנשי חברת סימר סייעו רבות בכתיבת מענה ראוי לכל הערות הסחר הללו תוך שילוב ידע רב וניסיון.
- בנוסף לידע הרב בתקינה ובהסכמי סחר, לגב' יעל פרידגוט היכרות מעמיקה עם מערכות רגולציה אחרות בישראל: תחום מזון, תחום הרגולציה בהגנת הצרכן, תחומי התייעלות אנרגטית, תחבורה, חקלאות, כלכלה ועוד.

לעניין ניהול ותחזוקת מאגרי מידע:

גב' יעל פרידגוט היתה זו שייסדה מערך הנתונים של מינהל התקינה, המשמש עד היום כמאגר מידע מקיף, מעודכן ומלא של התקנים הרשמיים. בכל התחומים המוזכרים לעיל, הידע והניסיון שהצטברו במהלך השנים מאפשרים לגב' יעל פרידגוט, מתן שירותים איכותיים בפרקי זמן קצרים.

כפי שנאמר לעיל לא הצלחנו לאתר ספק פוטנציאלי נוסף בעל הידע והניסיון הנדרשים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

איגור דוסקלוביץ	הממונה על התקינה, מנהל מינהל התקינה	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה